



# Klokkenluidersregeling

Versie: Definitief  
Datum: 1 maart 2018  
Auteur: Inge Soeters

De klokkenluidersregeling is bedoeld voor:

Fluvius, stichting voor primair onderwijs Fluvius, stichting voor katholiek, interconfessioneel en protestants-christelijk en algemeen-bijzonder onderwijs

De Basis, stichting voor primair openbaar onderwijs in Arnhem.

Samen verder te benoemen als DeBasisFluvius.

## Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. **werknemer**: degene die krachtens arbeidsovereenkomst arbeid verricht binnen de Stichting dan wel degene die anders dan uit dienstbetrekking arbeid verricht binnen de Stichting waaronder in ieder geval wordt begrepen een uitzendkracht, gedetacheerde of stagiair;
- b. **leerling**: hij/zij die als zodanig is ingeschreven aan een school van de Stichting;
- c. **ouder**: de ouder, voogd of verzorger (wettelijk vertegenwoordiger) van de onder b. bedoelde leerling;
- d. **college van bestuur**: het college van bestuur van de Stichting;
- e. **toezichthouder**: de raad van toezicht van de Stichting;
- f. **adviseur**: een persoon<sup>1</sup> die door een werknemer in vertrouwen wordt geraadpleegd over een vermoeden van een misstand;
- g. **vertrouwenspersoon**: degene die is aangewezen om als zodanig binnen de Stichting te fungeren;
- h. **melder**: de werknemer of ouder die een vermoeden van een misstand meldt;
- i. **melding**: het doen van een schriftelijke melding door een melder van een vermoeden van een misstand;
- j. **een vermoeden van een misstand**: het vermoeden van een melder dat binnen de organisatie sprake is van een misstand voor zover:
  - a. het vermoeden gebaseerd is op redelijke gronden, die voortvloeien uit de kennis die de melder heeft opgedaan, en
  - b. het maatschappelijk belang in het geding is bij de schending van een wettelijk voorschrift, een gevaar voor de volksgezondheid, een gevaar voor de veiligheid van personen, een gevaar voor de aantasting van het milieu, een gevaar voor het goed functioneren van de organisatie als gevolg van een onbehoorlijke wijze van handelen of nalaten; een schending van binnen de onderwijsinstelling geldende gedragsregels, het bewust achterhouden, vernietigen of manipuleren van informatie over deze feiten;
- k. **stichting**: Stichting voor primair onderwijs Fluvius, stichting voor katholiek, interconfessioneel en protestants-christelijk en algemeen-bijzonder onderwijs;
- l. **onderzoeker(s)**: de persoon of de personen aan wie het onderzoek als bedoeld in artikel 6 is opgedragen.

In deze regeling wordt onder werknemer mede begrepen de voormalige werknemer van wie de dienstbetrekking of andere rechtsverhouding op het tijdstip van melden niet langer dan twee jaar geleden is beëindigd.

## Artikel 2. Informatie, advies en ondersteuning voor de melder

Een melder kan bij een vermoeden van een misstand:

- a. een adviseur in vertrouwen raadplegen;
- b. de vertrouwenspersoon als adviseur in vertrouwen raadplegen;
- c. de afdeling advies van het Huis voor Klokkenluiders in vertrouwen raadplegen.

## Artikel 3. Interne melding

1. Een melder met een vermoeden van een misstand binnen de organisatie kan daarvan melding doen bij

---

<sup>1</sup> De adviseur heeft een geheimhoudingsplicht. Een adviseur kan de interne vertrouwenspersoon zijn. Buiten de organisatie kunnen dat bijvoorbeeld zijn een advocaat, een medewerker van een vakbond, een bedrijfsarts.

- a. de vertrouwenspersoon; of
  - b. een lid van het college van bestuur van de Stichting; of
  - c. een lid van de raad van toezicht van de Stichting indien de melder een redelijk vermoeden heeft dat het bevoegd gezag bij de vermoede misstand betrokken is. In dat geval dient verder in deze regeling voor “college van bestuur” te worden gelezen de “raad van toezicht”.
2. Indien de melding of de toelichting op een schriftelijke melding mondeling plaatsheeft, stelt de ontvanger een verslag op en legt deze ter goedkeuring en ondertekening voor aan de melder.
  3. De vertrouwenspersoon stuurt de melding, in overleg met de melder, door naar het college van bestuur.

#### **Artikel 4. Vastleggen interne melding**

Het college van bestuur legt de melding, met de datum waarop deze is ontvangen, schriftelijk vast en verstrekt de melder daarvan een afschrift.

#### **Artikel 5. Vertrouwelijkheid melding en identiteit van de melder**

1. Het college van bestuur en/of de vertrouwenspersoon draagt/dragen er zorg voor dat de informatie over de melding zodanig wordt bewaard dat deze fysiek en digitaal alleen toegankelijk is voor degenen die bij de behandeling van de melding betrokken zijn.
2. Niemand die bij de behandeling van een melding betrokken is, maakt de identiteit van de melder bekend zonder uitdrukkelijke schriftelijke instemming van de melder en gaat met de informatie over de melding vertrouwelijk om.
3. Indien het vermoeden van een misstand is gemeld via de vertrouwenspersoon en de melder geen toestemming heeft gegeven zijn identiteit bekend te maken, wordt alle correspondentie over de melding verstuurd aan de vertrouwenspersoon en stuurt de vertrouwenspersoon dit onverwijld door aan de melder.

#### **Artikel 6. Onderzoek**

1. Het college van bestuur start naar aanleiding van de melding van een vermoeden van een misstand, onverwijld een onderzoek tenzij
  - a. het vermoeden niet is gebaseerd op redelijke gronden of
  - b. op voorhand duidelijk is dat het gemelde geen betrekking heeft op een vermoeden van een misstand.
2. Indien besloten wordt om geen onderzoek in te stellen, wordt de melder hierover binnen twee weken na ontvangst van de melding, schriftelijk ingelicht. Daarbij wordt gemotiveerd aangegeven, waarom geen onderzoek ingesteld wordt.
3. Het college van bestuur draagt het onderzoek op aan een of meerdere onafhankelijke of onpartijdige onderzoekers. De melder wordt schriftelijk geïnformeerd dat een onderzoek is ingesteld en wie de onderzoeker is of wie de onderzoekers zijn. De melder wordt in de gelegenheid gesteld te worden gehoord. De onderzoeker kan ook anderen horen. Het horen wordt schriftelijk vastgelegd en wordt ter ondertekening voorgelegd aan degene die gehoord is.
4. Het college van bestuur informeert diegene(n) op wie de melding betrekking heeft, tenzij het onderzoeksbelang daardoor zou kunnen worden geschaad.
5. De onderzoeker kan binnen de organisatie van de Stichting alle documenten opvragen en inzien die hij voor het doen van het onderzoek redelijkerwijs noodzakelijk acht. Werknemers mogen alle documenten binnen de organisatie aan de onderzoeker verstrekken.
6. De onderzoeker stelt een concept-onderzoeksverslag op en stelt de melder in de gelegenheid daar opmerkingen bij te maken. De melder is tot geheimhouding van het concept-verslag verplicht.
7. De onderzoeker stelt het onderzoeksverslag op en verstrekt deze aan het college van bestuur. De melder ontvangt hiervan een afschrift.

#### **Artikel 7. Standpunt**

1. Binnen een periode van zes weken vanaf het moment van ontvangst van de interne melding wordt de melder door het college van bestuur schriftelijk op de hoogte gebracht van het inhoudelijke

standpunt omtrent het gemeld vermoeden van een misstand. Daarbij wordt aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid.

2. Indien het standpunt niet binnen zes weken kan worden gegeven, wordt de melder hiervan in kennis gesteld en wordt schriftelijk en gemotiveerd aangegeven binnen welke redelijke termijn de melder een standpunt tegemoet kan zien.

### **Artikel 8. Hoor en wederhoor met betrekking tot het onderzoeksverslag en standpunt**

1. Het college van bestuur stelt de melder in de gelegenheid op het onderzoeksverslag en het standpunt te reageren.
2. Indien de melder gemotiveerd aangeeft dat het vermoeden van een misstand niet adequaat is onderzocht of dat het onderzoeksverslag of het standpunt fouten bevat, reageert het college van bestuur hier inhoudelijk op. Zo nodig wordt een aanvullend onderzoek ingesteld.
3. Op dit aanvullende onderzoek zijn de artikelen 6, 7 en 8 van overeenkomstige toepassing.

### **Artikel 9. Externe melding**

1. De melder kan na een interne melding van het vermoeden van een misstand extern melden indien:
  2. hij het niet eens is met het standpunt als bedoeld in artikel 7;
  3. hij geen standpunt heeft ontvangen binnen de termijn, genoemd in het eerste en tweede lid van artikel 7.
4. De melder kan direct extern melden wanneer het eerst doen van een interne melding in redelijkheid niet van hem kan worden gevergd. Hiervan is in elk geval sprake indien dit uit enig wettelijk voorschrift voortvloeit of indien
5. de termijn genoemd in artikel 7, gelet op alle omstandigheden, onredelijk lang is en de melder hiertegen bezwaar heeft gemaakt bij het college van bestuur doch deze daarop niet een kortere, redelijke termijn heeft aangegeven;
6. het vermoeden van een misstand een bestuurder dan wel een toezichthouder betreft;
7. het een situatie betreft waarin de melder in redelijkheid kan vrezen voor tegenmaatregelen als gevolg van een interne melding;
8. een eerdere interne melding conform de procedure van in wezen dezelfde misstand, die misstand niet heeft weggenomen;
9. sprake is van een duidelijk aanwijsbare dreiging van verduistering of vernietiging van bewijsmateriaal.
10. De melder kan de externe melding doen bij een externe instantie, die daarvoor naar redelijk oordeel van de werknemer het meest in aanmerking komt. De melder houdt enerzijds rekening met de effectiviteit waarmee die externe instantie kan ingrijpen en anderzijds met het belang dat de onderwijsorganisatie heeft bij een zo gering mogelijke schade als gevolg van dat ingrijpen. Onder externe instantie wordt in ieder geval verstaan:
  11. een instantie die belast is met de opsporing van strafbare feiten;
  12. een instantie die is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift (Inspectie SZW, Onderwijsinspectie); en
  13. een andere daartoe bevoegde instantie waar het vermoeden van een misstand kan worden gemeld, waaronder voor wat betreft een werknemer/melder: de afdeling onderzoek van het Huis voor Klokkeluiders.

### **Artikel 10. Rechtsbescherming melder en andere betrokkenen**

1. De melder die te goeder trouw en naar behoren intern dan wel extern een melding heeft gedaan, wordt in zijn rechtspositie beschermd. Hieronder wordt verstaan dat de melder door of vanwege de melding van een vermoeden van een misstand op geen enkele wijze wordt benadeeld. Onder benadeling wordt in ieder geval verstaan het nemen van een benadelende maatregel zoals onder andere ontslag, het treffen van een disciplinaire maatregel, het afwijzen van verlof, het overplaatsen.
2. Van benadeling is sprake als de melder in verband met het doen van een melding slechter wordt behandeld dan hij zou zijn behandeld als hij geen melding had gedaan.

3. Van benadeling is ook sprake indien een redelijke grond aanwezig is om de melder aan te spreken op zijn functioneren of een benadelende maatregel te treffen, maar deze niet in redelijke verhouding staat tot die grond.
4. Indien het college van bestuur de melder binnen afzienbare tijd na het doen van de melding een benadelende maatregel oplegt, motiveert het college van bestuur waarom hij deze maatregel nodig acht én dat deze geen verband houdt met de melding.
5. Wanneer de melder van mening is dat sprake is van benadeling, kan de melder de afdeling onderzoek van het Huis voor Klokkenluiders verzoeken om een onderzoek in te stellen naar de wijze waarop het college van bestuur zich tegenover hem heeft gedragen naar aanleiding van de melding van een vermoeden van een misstand.
6. Het college van bestuur zal de adviseur, de vertrouwenspersoon, de onderzoeker(s) en mogelijk ook andere betrokkenen, die in dienst zijn bij het bevoegd gezag, niet benadelen wegens het uitoefenen van de in deze regeling omschreven taken. De leden 1 tot en met 5 van dit artikel zijn van overeenkomstige toepassing.
7. Het college van bestuur zorgt ervoor dat de leidinggevende(n) en collega's van de melder zich onthouden van iedere vorm van benadeling wegens het melden van een vermoeden van een misstand, die het functioneren van de melder belemmert. Hieronder wordt onder meer verstaan: pesten, negeren, uitsluiten, het maken van verwijten, het intimideren van de melder, het opleggen van een spreek- of contactverbod aan melder of collega's van de melder. Hij spreekt werknemers die zich aan benadeling van de melder schuldig maken daarop aan en kan hun een disciplinaire maatregel opleggen.
8. Na het oordeel van de onderzoekscommissie zal het college van bestuur zich inzetten, en alle betrokkenen bij de melding hier tevens toe aansporen, de mogelijk verstoorde relaties te herstellen.

## **Artikel 11. Slotbepalingen**

1. De medezeggenschapsraad van de Stichting heeft op 6 februari 2017 tijdens haar vergadering ingestemd met deze regeling.
2. De raad van toezicht heeft op 14 december 2017 kennis genomen van deze regeling.
3. Het college van bestuur heeft onderhavige regeling op 28 november 2017 vastgesteld.
4. Deze regeling treedt in werking op 15 december 2017.
5. Deze regeling wordt algemeen bekend gemaakt en is te vinden op de website van de Stichting, evenals de naam van de vertrouwenspersoon.

\*\*\*